



“SUMARIO ADMINISTRATIVO
INSTRUIDO A BENICIA SILVERA
FRANCO, FUNCIONARIA DE LA FIUNA”
Res I. 3064 N° 054 /2017.-----

Oficio J.I. N° 69/2017

Campus de la UNA, San Lorenzo, 17 de abril de 2017.-

Señor
Ing. Pedro Ferreira, Vicedecano – Decano en ejercicio
Facultad de Ingeniería
Universidad Nacional de Asunción
Presente

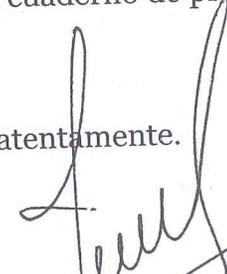
Abg. Marcelo Pineda, Juez Instructor designado por Resolución I. 3064 N° 054/2017, se dirige a Usted, y por su intermedio a quien corresponda, en el marco del “SUMARIO ADMINISTRATIVO INSTRUIDO A BENICIA SILVERA FRANCO, FUNCIONARIA DE LA FIUNA” Res I. 3064 N° 054/2017, a fin de remitir la Resolución Definitiva N° 04/2017 de fecha 17 de abril de 2017 para los fines pertinentes.

Se anexa al presente oficio, expediente sumarial que consta de doscientas noventa y nueve (299) fojas útiles y un cuaderno de pruebas (informe de auditoría interna) con cincuenta y siete (57) fojas.

Sin otro particular, le saludo atentamente.

Ante mi:


Bella E. Mareco
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15.269


Juan Marcelo Pineda
Abogado
Mat. N° 7619

RECIBIDO 17/04/17



“SUMARIO ADMINISTRATIVO INSTRUIDO
AL BENICIA ELIZABETH SILVERA FRANCO,
DOCENTE DE LA FIUNA” Res. I. 3064 N°
054/2017.-----

Resolución Definitiva N° 04/2017

Campus de la UNA, San Lorenzo, 17 de abril de 2017.-

VISTO: El “SUMARIO ADMINISTRATIVO INSTRUIDO A BENICIA ELIZABETH SILVERA FRANCO, DOCENTE DE LA FIUNA” Res. I. 3064 N° 054/2017, en averiguación de las denuncias formuladas; del que,

RESULTA:

Que, a fs. 1/3 obra Resolución I. 3064 N° 054/2017 de fecha 20 de enero de 2017 Por la cual se instruye Sumario Administrativo a la Lic. Benicia Elizabeth Silvera Franco, funcionaria de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de Asunción.

A fs. 4/30 obran antecedentes de denuncia presentada por el Centro de Estudiantes de FIUNA ante la Secretaría de la Función Pública y la Facultad. A fs. 31/75 se observa Nota del Interventor Adjunto Prof. Abg. Ángel Adrián Yubero, donde remite Nota PR/SFP/GAB N° 6992/2016 de fecha 30 de diciembre de 2016 referente a informe sobre avance de las investigaciones sobre denuncias realizadas ante esa Secretaría por parte del Centro de Estudiantes de la FIUNA, Informe Técnico y antecedentes.

Que, a fs. 76/77 obra planillas presentadas por el Centro de Estudiantes donde los mismos señalan la existencia de superposición horaria entre los cargos asignados a Benicia Silvera. Obra igualmente a fs. 78/83 actas de Declaraciones ratificadoras de los estudiantes Herbert Segovia Lohse y Ada Liz Díaz, y del Prof. Ing. Raúl Gregor Recalde.

De fs. 84 al 85 obra planilla arrimada por los estudiantes mediante la cual detallan los cargos que ejerce la Prof. Benicia Silvera así como la supuesta irregularidad detectada por los mismos. Igualmente obra a fs. 86/87 acta de Declaración testifical en el marco del Sumario Administrativo a personas innominadas de la FIUNA del Ing. Francisco Arrom.

Que, a fs. 88/89 obra copia autenticada del Oficio J.I. N° 01/2017 de fecha 18 de enero de 2017 dirigido a Auditoría Interna.


E. Marengo Centurión
Abogada


Juan Marcelo Pineda Sierra
Abogado
Mat. N° 7619



Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ingeniería

Campus de la U.N.A. – San Lorenzo - Paraguay

A fs. 90 al 94 obra Auto Interlocutorio N° 04 de fecha 19 de enero de 2017 mediante el cual, en el marco del Sumario Administrativo contra personas innominadas de la FIUNA, se recomienda la instrucción de Sumario Administrativo a Benicia Silvera.

Que, a fs. 95/96 obra Oficio J.I. N° 3/2017 mediante el cual se solicitó a la Dirección Administrativa la remisión de certificado de trabajo de varios funcionarios de esta casa de estudios, entre los cuales, el de la Sra. Benicia Silvera Franco. Obra además, a fs. 97/100 Nota de fecha 24 de enero de 2017 mediante el cual el estudiante Mauricio Solalinde, socio activo del Centro de Estudiantes de FIUNA remite planilla donde indica que se visualiza superposición de carga horaria de varios docentes entre los cuales se menciona a la Sra. Benicia Silvera Franco y anexa planilla con datos referentes a lo denunciado.

A fs. 100 obra providencia de fecha 30 de enero de 2017 mediante el cual se ordenó el desglose de documentaciones del expediente de sumario administrativo instruido a personas innominadas en la FIUNA a fin de que los mismos conformen el presente expediente sumarial como antecedentes del presente sumario.

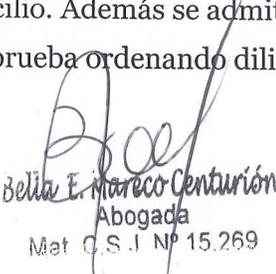
Desde la fs. 102 a la 105 obra Auto Interlocutorio N° 07 de fecha 02 de febrero de 2017.

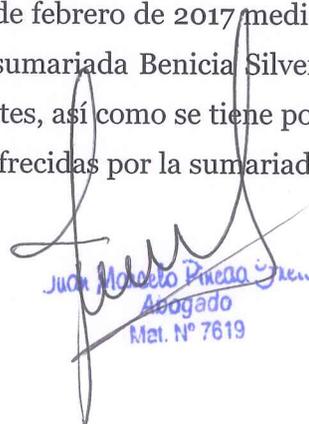
Que, a fs. 106/109 obran oficios al Interventor Ricardo Garay, y a la Dirección de Administración, y Cédula de Notificación practicada a la sumariada Benicia Silvera.

Que, a fs. 110/249 obra Escrito de Descargo presentado por los Abgs. María Nadia Re y Ruben Melgarejo Lanzoni, en representación de la sumariada Benicia Silvera, acompañando Poder General para Asuntos Judiciales y Administrativos y documentaciones que hacen a su defensa.

A fs. 250/251 obra Acta de Declaración Indagatoria de la sumariada Benicia Silvera Franco. A fs. 252 obra Providencia de fecha 16 de febrero de 2017 mediante el cual el Juez Instructor solicita informe de la actuaria; e informe de la actuaria respecto a la presentación en tiempo y forma del descargo de la sumariada Benicia Silvera Franco.

Que, a fs. 253 obra providencia de fecha 21 de febrero de 2017 mediante ella cual se tiene por presentado el escrito de descargo de la sumariada Benicia Silvera Franco, se reconoce su personería y de los abogados representantes, así como se tiene por constituido su domicilio. Además se admiten las instrumentales ofrecidas por la sumariada y se abre la causa a prueba ordenando diligencias solicitadas.


Belita E. Mareco Centurión
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15.269


Juan Marcelo Pincas
Abogado
Mat. N° 7619



A fs. 254/255 obran oficios al Decanato solicitando documentaciones referentes al comisionamiento de la sumariada desde SENAVITAT a la FIUNA y a la Dirección Académica sobre asignación de cátedras de la sumariada en el periodo 2015 y 2016, a un/a o varios auxiliares de cátedra.

En virtud de la testifical ofrecida por la parte sumariada, el Abg. Rubén Melgarejo Lanzoni presentó pliego de preguntas en tiempo y forma (fs. 256/257) y a fs. 258/259 obra acta de declaración testifical prestada por el Ing. Gustavo Adolfo Riart.

Se observa a fs. 260/262 obra respuesta al Oficio J.I. N° 40 de fecha 28 de febrero de 2017 sobre documentaciones referentes al comisionamiento de Benicia Silvera desde SENAVITAT a la FIUNA.

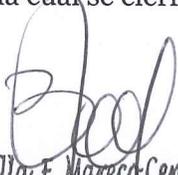
Que, a fs. 263 y vlto. obra Nota AI J N° 001/2017 presentado en fecha 17 de febrero de 2017 por la Auditora de la FIUNA Lic. Nathalia Frizzola sobre auditoría realizada en conjunto con Asesores de la Auditoría General del Rectorado en respuesta al Oficio J.I. N° 01/2017 de fecha 18 de enero de 2017. A fs. 264 obra providencia de fecha 17 de marzo de 2017 por la cual se tiene por presentado la Nota AI J N° 001/2017 y se agrega el informe como Cuaderno de Pruebas, que consta de 57 fojas.

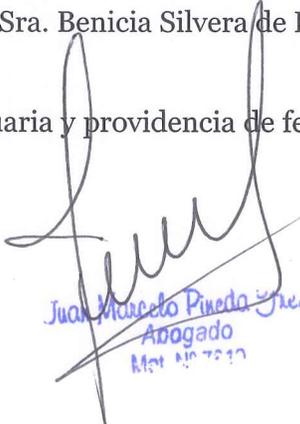
Que, a fs. 265/266 obra copia autenticada de la Resolución N° 075/2017 de fecha 10 de marzo de 2017 Por el cual se prorroga el sumario administrativo instruido a la Lic. Benicia Elizabeth Silvera Franco, funcionaria de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de Asunción y providencia por la cual se tiene por concedida dicha prórroga.

Que, a fs. 267 obra Oficio J.I. N° 63/2017 remitido al Vicedecano – Decano en ejercicio a fin de reiterar pedido de Constancia Laboral realizado a la Dirección de Administración en fecha 03 de febrero de 2017 de la sumariada Benicia Silvera Franco.

A fs. 268/274 obra Informe de la Dirección Académica de la FIUNA mediante el cual responde al Oficio J.I. N° 41/2017 presentado en fecha 01 de marzo de 2017 respecto a asignaciones de auxiliar de cátedras asignadas a la Sra. Benicia Silvera de Franco.

Que, a fs. 275/277 obra Informe de la actuario y providencia de fecha 22 de marzo de 2017 por la cual se cierra el periodo probatorio.


Bella E. Mareco-Centurión
Abogada
Mat. N° 15 260


Juan Marcelo Pineda
Abogado
Mat. N° 7517



A fs. 278/280 obra respuesta de la Dirección de Administración, al oficio J.I. N° 54/2017 mediante el cual se remite al Juzgado Certificado de Trabajo expedido por el Dpto. de Liquidaciones de la FIUNA

Que, a fs. 281 obra providencia de fecha 04 de abril de 2017 por la cual se dispone el expediente sumarial para la presentación de alegatos. A fs. 282 obra Cedula de Notificación.

Que, a fs. 283/285 obra contestación del Secretario de FIUNA al oficio J.I. del 17 de marzo de 2017, mediante el cual se solicitó constancia laboral de la Lic. Benicia Silvera. De igual manera, a fs. 286/292 obra contestación del Secretario de FIUNA al oficio J.I. N° 40/2017 mediante el cual se remite antecedentes de comisionamiento a FIUNA de la Lic. Benicia Silvera.

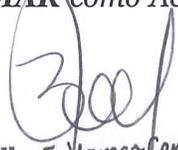
A fs. 293/298 obra escrito de formulación de alegato de bien probado presentado por la defensa de la sumariada en tiempo y forma.

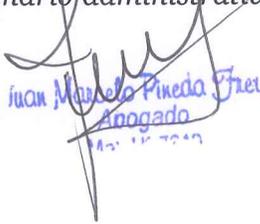
A fs. 299 Obra providencia de fecha 11 de abril de 2017 que tiene por presentado el escrito de alegato y llama autos para resolver.

CONSIDERANDO:

Que, el presente sumario administrativo fue instruido por Resolución I. 3064 N° 54/2017 de fecha 20 de enero de 2017, que tiene como antecedente el A.I. N° 04/2017 de fecha 19 de enero de 2017 mediante el cual se recomienda la instrucción de sumario administrativo a la Sra. Benicia Silvera Franco a raíz de supuestos hechos de superposición entre la carga horaria requerida para los cargos asignados que, atendiendo a que podrían constituir transgresiones al Estatuto de la UNA y demás normativas respectivas, se realizó la presente recomendación.

El presente sumario fue iniciado por A.I. N° 07/2017 de fecha 02 de febrero de 2017 que en su parte resolutive dice: "1°) **DECLARESE ACEPTADO** el cargo de Juez Instructor por parte del profesional nombrado en el artículo 2° de la Resolución I. 3064 N° 054/2016 en el marco del SUMARIO ADMINISTRATIVO INSTRUIDO LA PROF. ING. BENICIA ELIZABETH SILVERA FRANCO, FUNCIONARIA DE LA FIUNA". 2°) **TENER POR INICIADO** el presente Sumario Administrativo instruido a la **Prof. Ing. Benicia Elizabeth Silvera Franco, funcionaria de FIUNA** s/ supuestas irregularidades en el ejercicio de sus funciones, por lo expuesto en el exordio de esta Resolución. 3°) **CONFIRMAR** como Actuaría en el presente sumario administrativo a la Abg. LAURA


Bella E. Mareco Centurión
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15 261


Juan Marcelo Pineda Fretz
Abogado
Mat. C.S.J. N° 15 261

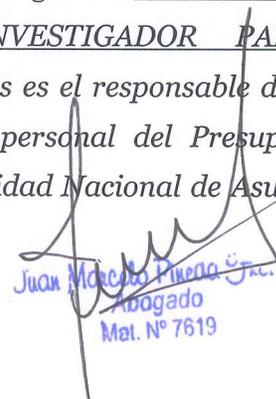


CAROLINA BENITEZ con todas las facultades inherentes al cargo. De igual manera en virtud del art. 3º de la Resolución I. 3064 N° 54/2017 se nombra como actuarios en el presente sumario administrativo a las Abogadas **BELLA ESMERALDA MARECO CENTURIÓN Y NORMA LORENA VERA**. Las actuarios mencionadas puedan, conjunta o separada, indistintamente, refrendar todas las actuaciones del Juzgado de Instrucción. 4º) **FIJAR** como asiento del Juzgado de Instrucción Sumarial en las Oficinas pertenecientes al Vicedecanato, en el Edificio “Enzo Debernardi”, Tercer Piso de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de Asunción, sito en el Campus de la UNA de la ciudad de San Lorenzo. 5º) **ESTABLECER** los días martes y jueves de cada semana en el horario de 15:30 a 19:00 hs para las notificaciones por secretaría. 6º) **TRAMITAR** el presente sumario administrativo conforme lo dispone el art. 12 del Reglamento General de la UNA, Acta N° 548. Sección IV DEL PROCEDIMIENTO DE LOS RECURSOS y **ADOPTAR** en forma supletoria el procedimiento normado en el Libro IV Título XIII del Código Procesal Civil “De los Juicios de Menor Cuantía” de conformidad a lo dispuesto en el Art. 146 del Estatuto de la UNA. 7º) **CORRER TRASLADO** a la sumariada por el término de seis (6) días hábiles a fin de que contesten el presente sumario, acompañen las instrumentales que hace a su derecho y ofrezcan las demás pruebas que consideren pertinentes. 8º) **DISPONER** la realización de audiencia a fin de que la misma comparezca a objeto de prestar declaración indagatoria, a los efectos de que pueda ser oída por este Juzgado de Instrucción Sumarial, para el día miércoles 15 de febrero de 2017 a las 16:30 hs., a llevarse a cabo en el asiento del Juzgado. 9º) **LIBRAR OFICIO** a la Dirección Administrativa a fin de que remita Constancia Laboral indicando: Horario y días laborales, cargo o función que ocupa, remuneración, objeto de gasto, antigüedad, en caso de que la misma posea más de una categoría o rubro de la Señora **Benicia Elizabeth Silvera Franco, con C.I. N° 1.498.142**. 10º) **LIBRAR** copia de la presente Resolución al Señor Interventor de la Facultad de Ingeniería de la UNA, para su conocimiento y fines pertinentes. 11º) **COMUNICAR** a quienes corresponda y posterior, archivar”.

En atención al art. 7º del A.I. mencionado en el párrafo anterior, la Abg. María Nadia Re en representación de la Lic. Benicia Silvera Franco contestó el traslado corrido por escrito presentado en tiempo y forma, adjuntando documentaciones que hacen a su defensa.

Del escrito de defensa se resalta cuanto sigue: “...SUPUESTA ADJUDICACIÓN IRREGULAR DEL RUBRO DOCENTE INVESTIGADOR PARA FUNCIONES ADMINISTRATIVAS. 1.a) El ordenador de gastos es el responsable de la asignación de rubros a los docentes conforme el anexo de personal del Presupuesto General de Gastos...1.f) La Res. N° 2254/2014 de la Universidad Nacional de Asunción, establece: *


Bella E. Mareco Centurión
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15.200


Juan Marcelo Pineda
Abogado
Mat. N° 7619

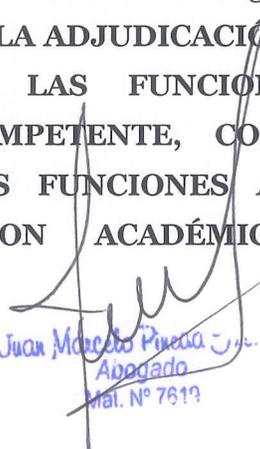


La equiparación a la Docencia del cargo "Docente Investigador"... 1.j.) El Reglamento Docente de la FIUNA, homologado por el Consejo Superior Universitario por Res. N° 220-00-2010 también define...que el docente de planta es aquel vinculado a la FIUNA a tiempo completo o medio tiempo **realizando actividades académicas en el marco de la designación establecida por la autoridad competente...conforme lo establecido en la Ley N° 1626/00, establece lo siguiente: artículo 2º- Aun cuando no cumplan una función pública, se exceptúan expresamente de lo establecido en el artículo anterior a: ...f) los docentes de la Universidad Nacional de Asunción y de las instituciones oficiales de educación primaria, secundaria y técnica; ... Teniendo en cuenta todo lo anterior, y en atención que obra en el expediente el Informe Técnico de la SFP, consideramos que el mismo **no deberá ser admitido como prueba por los acusantes ya que toda su remuneración recibida en la Facultad de Ingeniería es de carácter DOCENTE**".**

Que, además se sigue manifestando en el escrito de descargo que "...Por Res. N° 801 de fecha 07 de mayo de 2002 de la Universidad Nacional de Asunción, me le fue asignada la CATEGORÍA L26 - Denominación DOCENTE INVESTIGADOR de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de Asunción, Personal Permanente, por la contraprestación de servicios correspondientes a las funciones en aquellos tiempos como Coordinadora del Colegio Bachillerato Técnico IPT y CETUNA, como también coordinadora de las diferentes maestrías de la Institución...Para el nombramiento a la mencionada categoría, los requisitos exigidos por el Rectorado era el de poseer título universitario...tal situación es refrendada con la Resolución N° 0037 del 20 de octubre del 2015, que dice: **POR LA CUAL SE AUTORIZA LA REALIZACIÓN DE VERIFICACIONES A LAS PLANILLAS DE LIQUIDACIONES DE SUELDOS DE LAS UNIDADES ACADÉMICAS DE LA UNA, A FIN DE COMPROBAR SU CORRECTA PRESENTACIÓN Y LA EFECTIVA PRESTACIÓN DE SERVICIO DEL PERSONAL DOCENTE Y ADMINISTRATIVO**".

Igualmente, en el escrito de descargo se menciona que "...En atención a todas las disposiciones legales detalladas en cuanto a la asignación del rubro docente investigador y la naturaleza de las funciones asignadas en cada caso y efectivamente desarrolladas como contraprestación de la remuneración correspondiente se establece categóricamente que: **- NO EXISTE IRREGULARIDAD ALGUNA EN LA ADJUDICACIÓN DEL RUBRO DOCENTE INVESTIGADOR. - TODAS LAS FUNCIONES FUERON ASIGNADAS POR LA AUTORIDAD COMPETENTE, CONFORME LAS REGLAMENTACIONES VIGENTES. - LAS FUNCIONES ASIGNADAS Y EFECTIVAMENTE DESARROLLADAS SON ACADÉMICAS EN SU TOTALIDAD**".

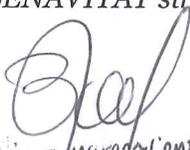

Bella E. Mayeco Centurión
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15.269

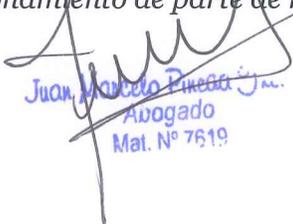

Juan Marcelo Pineda
Abogado
Mat. N° 7619



Que, se señala en el mencionado escrito que **“En síntesis: -LOS RUBROS QUE LE FUERON ASIGNADOS SE HALLAN ENMARCADOS ABSOLUTAMENTE DENTRO DE TODAS LAS REGLAMENTACIONES VIGENTES Y PROCEDIMIENTOS ESTABLECIDOS. -LA DOCUMENTACION RESPALDATORIA (PLANILLAS DE ASISTENCIA A CLASES) DEMUESTRAN FEHACIENTEMENTE QUE SE HA CUMPLIDO EN FORMA IRRESTRICTA EL EJERCICIO DE LA DOCENTICA EN AULA, EN CORRESPONDENCIA A CADA UNO DE LOS RUBROS DE PROFESOR...La Resolución FIUNA N° 390/2014...establece en el ítem 3 del Anexo I, que la carga horaria de los docentes de planta, podrá incluir el ejercicio de la docencia en una máximo de dos asignaturas por semestre...En tal sentido, de la carga horaria de 80 horas semanales da clases de la única materia asignada CONTABILIDAD Y FINANZAS, los días martes de 08:00 a 11:50 hs, son en total lo equivalente a 15,33 horas de clases, que representan a menos del 20% de la carga horaria del docente de planta...EN CONCLUSIÓN NO EXISTE SUPERPOSICIÓN DE HORARIO...”**

A fs. 250 obra Declaración Testifical de la Lic. Benicia Silvera Franco quien manifestó entre otras cosas que: “...Actualmente tengo el rubro de Docente Investigador categoría L26 con carga horaria de 80 horas mensuales cumplidas los días martes de 7:30 hasta las 17:30 hs cumpliendo así 40 horas en el mes los días martes y las 40 horas restante en la ciudad de Ayolas filial de la FIUNA desde agosto de 2016 hasta la fecha, al respecto quiero aclarar que en la filial de Ayolas no me han asignado día y horario establecido sino que concurro hasta completar 40 horas mensuales y absorbiendo todos los costos como traslado, combustible, vehículo, comida, hospedaje, el rubro de Docente investigador me fue asignado en abril de 2012, aclarando que el único requisito para ese nombramiento... era el de tener un título universitario...tengo 2 (dos) rubros de profesor categorías L29, Profesor día martes de 8:00 a 11:50 hs, los rubros corresponden al ciclo 1 y ciclo 2, materia Contabilidad y Finanzas, materia complementaria abierta para las 7 carreras de la FIUNA, los rubros de profesores tengo desde febrero de 2011, la remuneración obra en el expediente. Me asignaron la función de Coordinación Académica en la sede de Ayolas a finales del mes de julio de 2016 por el ex Decano Ing. Cirilo Hernaez... desde enero de 2015 al 31 de diciembre de 2015 fui comisionada por SENAVIDAT a cumplir funciones en la FIUNA...Por la Ley N° 1626/00 se determina que el funcionario comisionado se debe adecuar al horario laboral de la institución de destino, y por lo mismo cumplía 6 horas diarias en FIUNA equivalentes a 30 horas semanales conforme al contrato colectivo de la FIUNA de 8:00 a 14:00 de lunes a viernes. Quiero aclarar que todos los meses FIUNA remitía las marcaciones del reloj biométrico a SENAVIDAT sin existir ningún cuestionamiento de parte de mi institución de


Benicia Silvera Franco
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15.269


Juan Marcelo Pineda
Abogado
Mat. N° 7619



Comparativo de marcaciones 2016, Planilla de Salarios 2016, Comparativo entre Antecedentes de asignaturas, Declaración Jurada, Resoluciones, cargos visualizados en la página web institucional de la Facultad de Ingeniería 2015, Anexo – Pistas de Auditoría

Del Informe Ejecutivo N° 3 presentado por la Auditoría Interna de la FIUNA se desprenden los siguientes puntos:

1) el Resumen de Cargas horarias a cumplir en el año 2015

BENICIA ELIZABETH SILVERA FRANCO
C.I. 1498142

INFORME EJECUTIVO N° 3

1) Resumen de Cargas horarias a cumplir
a) Año 2015

HORARIOS A CUMPLIR

* GESTION ADMINISTRATIVA	30 HS	SEMANALES	S/MEMORANDUM, GTH N° 16/2017 (Enero a Diciembre/2015) Función: Directora Financiera y Administrativa
* PROYECTO CONACYT	4 HS	SEMANALES	S/ DECLARACION JURADA
* CETUNA	30 HS	SEMANALES	S/MEMORANDUM, GTH N° 16/2017 (Enero a Octubre/2015)

Desde noviembre a diciembre/2015 el horario de CETUNA disminuyó de 30 hs, semanales a 20 hs. semanales, según se consigna en el Memorandum GTH N° 16/2017.

Asimismo, en el mencionado memorandum se consigna lo siguiente: "Segun los documentos obrantes en el Legajo de la Funcionaria, la misma realizaba el horario de 08:00 a 20:00 de lunes a viernes desde Enero de 2015 a Octubre del 2015. Desde Noviembre a Diciembre cumplió con el Horario de 08:00 a 18:00 hs. de lunes a viernes.

Sin embargo, de acuerdo al Registro de Asistencia de la SGT, hemos evidenciado que la misma ha cumplido en ciertas ocasiones las 12 hs. diarias establecidas y que la mayor parte no se ajustaba al mismo.

Según lo mencionado, la Lic. Benicia Silvera, no ha cumplido con la carga asignada en el cargo ejercido en CETUNA, lo cual se puede observar en las planillas de Registro de Entrada y Salida Ejercicio Fiscal 2016 y 2015, obrantes a fs. 6/12 y 19/32 respectivamente.

Resumen de cargas horarias a cumplir en el año 2016

B) Año 2016

HORARIOS A CUMPLIR

* PROYECTO CONACYT	4 HS	SEMANALES	S/ DECLARACION JURADA
* CETUNA	20 HS	SEMANALES	S/MEMORANDUM, GTH N° 16/2017

CONFORME AL REGISTRO DE ASISTENCIA EL HORARIO FIJADO ES:

HORARIO DESDE ENERO A JULIO/2016	20 HS SEMANALES	08:00 A 12:00HS
DE AGOSTO A DICIEMBRE/2016	50 HS SEMANALES	10HS X DIA S/SGT

En el Memorandum GTH N° 16/2017 se consigna lo siguiente: Desde Enero a Julio de 2016 realizo el horario de de 08:00 A 12:00 HS de lunes a viernes. Desde agosto a diciembre del 2016 su horario fue: Martes de 07:30 a 17:30 Hs. En la FIUNA San Lorenzo y las 40 horas mensuales restantes las deberia cumplir en la Sede Ayolas.

Dejamos constancia que el horario establecido en la GTH, recién lo cumple a partir del mes de setiembre/2016.

Bella E. Mareco Centurión
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15.269

Juan Marcelo Pineda Juncos
Abogado
Mat. N° 7619



Otras asignaciones

OTRAS ASIGNACIONES EN LA FIUNA	
Bonificación por responsabilidad en la Gestión Administrativa y Bonificación por responsabilidad en el Cargo con Fuente de Financiamiento 30 durante el Ejercicio Fiscal 2015.	G. 68.932.500

2) Ausencias durante el ejercicio fiscal 2016

2) AUSENCIAS DURANTE EL EJERCICIO FISCAL 2016	
Durante los meses de enero a julio del Ejercicio Fiscal 2016, la Prof. Benicia Silvera, estuvo ausente por varios motivos en la Facultad de Ingeniería (reposo por enfermedad, vacaciones, permisos particulares). Sin embargo, en la planilla CONSUNA, hemos observado el pago de sus salarios.	
MES DE ENERO/2016 MES DE FEBRERO/2016 MES DE MARZO/2016 MES DE ABRIL/2016 MES DE MAYO/2016 MES DE JUNIO/2016 MES DE JULIO/2016	A PARTIR DEL 18/01/2016 VACACIONES AUSENCIA POR REPOSO S/RESOLUCION Nº 157/2016 AUSENCIA POR REPOSO AUSENCIA POR REPOSO Y PARTICULARES S/RESOLUCION Nº 527/2016 AUSENCIA POR REPOSO, PARTICULARES Y VACACIONES 2014/2015 S/FORMULARIO DE SOLICITUD DE AUSENCIA, PARTICULARES Y VACACIONES 2015-2016 S/FORMULARIO DE SOLICITUD DE VACACIONES AUSENCIA POR REPOSO, PARTICULARES Y VACACIONES 2014)

3) Asistencia a clases

3 ASISTENCIA A CLASES
Con respecto al desarrollo de clases, hemos visualizado aleatoriamente los siguientes casos: Que el primer ciclo correspondiente al desarrollo de la asignatura de Contabilidad Industrial (primer ciclo), ha sido desarrollado por Haydee Fullaondo y Matilde Villamayor. Igualmente, observamos que la asignatura Contabilidad y Finanzas del segundo ciclo fue desarrollada en su mayor parte por la Prof. Lic. Benicia Silvera.

Con respecto a la planilla de Registro de Entrada y Salida ejercicio 2016 – Simultaneidad de Marcación en los Sistemas de Registros de Asistencia Habilitados en la FIUNA de la Prof. Benicia Elizabeth Silvera Franco se observa en el informe a fs. 13/16 del cuaderno de pruebas, que ha existido simultaneidad entre la marcación consignada en el reloj del Sistema de Gestión del Talento Humano y la marcación consignada en el reloj del Sistema Docente de Control Académico en el año 2016 en las fechas 20/09/2016, 27/09/2016, 04/10/2016, 11/10/2016, 22/11/2016, 06/12/2016, 13/12/2016 y 20/12/2016. En la planilla de Registro de entrada y Salida ejercicio fiscal 2015 – Simultaneidad de marcación en los sistemas de Registros de Asistencia habilitados en la FIUNA, obrante a fs. 32/36, el informe arroja que ha existido simultaneidad en las siguientes fechas: 03/03/2015, 10/03/2015, 17/03/2015, 24/03/2015, 30/03/2015, 07/04/2015, 14/04/2015, 21/04/2015, 28/04/2015, 05/05/2015, 12/05/2015, 28/07/2015, 29/07/2015, 3/08/2015, 04/08/2015, 11/08/2015, 18/08/2015, 28/08/2015, 01/09/2015, 08/09/2015, 15/09/2015, 22/09/2015, 13/10/2015, 20/10/2015, 27/10/2015, 03/11/2015, 17/11/2015, 18/11/2015 y 24/11/2015.

Bella E. Mareco-Centurión
Abogada
Mat. N° 15.000

Juan Marcelo Pineda Jara
Abogado
Mat. N° 7619



Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ingeniería

Campus de la U.N.A. - San Lorenzo - Paraguay

Para una mejor ilustración, se anexan la primera y última hoja de las planillas del informe referido año 2015 y 2016.

Page 1 of attendance record for BENICIA ELIZABETH SILVERA FRANCO, 2015. Includes header with university info, student name, and a table with columns for system, date, name, time, and status.

Page 5 of attendance record for BENICIA ELIZABETH SILVERA FRANCO, 2015. Includes header with university info, student name, and a table with columns for system, date, name, time, and status.

Handwritten signature: Bella E. Mareco Centurion, Abogada, Mat. N° 15.700

Handwritten signature: Juan Marcelo Pineda, Abogado, Mat. N° 7619



Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ingeniería

Campus de la U.N.A. - San Lorenzo - Paraguay

REGISTRO DE ENTRADA Y SALIDA EJERCICIO FISCAL 2016
SIMULTANEIDAD DE MARCACION EN LOS SISTEMAS DE REGISTROS DE ASISTENCIAS - HABILITADOS EN LA FIUNA
Table with columns: SISTEMA DE MARCACION, NOMBRE, FECHA, HORA, TOTAL HORAS, DIA, ASIGNATURA, CARRERA, OBSERVACIONES, HORARIO PLANEO EN CONTROL DE ASISTENCIAS, etc.

REGISTRO DE ENTRADA Y SALIDA EJERCICIO FISCAL 2016
SIMULTANEIDAD DE MARCACION EN LOS SISTEMAS DE REGISTROS DE ASISTENCIAS - HABILITADOS EN LA FIUNA
Table with columns: SISTEMA DE MARCACION, NOMBRE, FECHA, HORA, TOTAL HORAS, DIA, ASIGNATURA, CARRERA, OBSERVACIONES, HORARIO PLANEO EN CONTROL DE ASISTENCIAS, etc.

En la Planilla de Salarios percibidos en FIUNA - Ejercicio Fiscal 2015 en el cargo de "Profesor" cat. L29 en la asignatura Contabilidad de la Carrera de Ingeniería Industrial - Primer Ciclo desarrolladas en el horario de 8:00 a 12:00, se menciona que de acuerdo a los documentos la mayor parte de esta asignatura fue reemplazada por la Sra. Haydee Fullaondo y la Sra. Matilde Villamayor.

Matilde Villamayor
Abogada
Mat N° 15.269

Juan Marcelo Pineda Greco
Abogado
Mat N° 7619



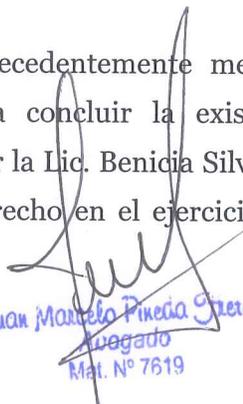
Se puede visualizar a fs. 41/57 del informe elevado por Auditoría Interna de FIUNA, el Memorandum – DTIC N° 17/17 del Lic. Edwin Larrea, Director Interino de la Dirección de Tecnología de la Información y Comunicación mediante el cual remite al Prof. Dr. Ricardo Garay Arguello, Interventor de FIUNA, en fecha 03 de febrero de 2017, la impresión de Auditoría de Marcaciones (Pistas) del Sistema Informático de Recursos Humanos correspondientes a los periodos 2015 y 2016 y se adjuntan las pistas concernientes a la Lic. Benicia Silvera Franco. En dichas pistas se puede visualizar que en las fechas 03/08/2016, 04/08/2016, 17/08/2016, 18/018/2016, 14/09/2016, 15/09/2016, 16/09/2016, 05/10/2016, 06/10/2016, 09/11/2016, 10/11/2016, 11/11/2016, 28/12/2016, 29/12/2016, 06/03/2015, 10/03/2015, 13/03/2015, 17/03/2015, 19/03/2015, 20/03/2015, 27/03/2015, 20/04/2015, 21/05/2015, 25/05/2015, 30/06/2015, 28/07/2015, 06/08/2015, 12/08/2015, 04/09/2015, 05/09/2015, 18/09/2015, 25/09/2015, 21/10/2015, 29/10/2015, 30/10/2015, 14/12/2015, 28/12/2015, se ha procedido a insertar o a modificar las marcaciones correspondientes a la Lic. Benicia Silvera Franco, por diferentes usuarios del Sistema Informático de Recursos Humanos correspondientes a los funcionarios Diego Villar, Erika Vera, Diosnel Benítez, Adriana Cáceres, y Gustavo Daniel Silvero, según se aprecia en las Referencias de Datos que aparecen en las Pistas de Auditorías, obrante a fs. 57.

En el informe proveído por la Dirección Académica obrante a fs. 270, se puede corroborar lo manifestado en el párrafo anterior, ya que se menciona que la Prof. Lic. Benicia Silvera contaba con permiso de maternidad, y fue reemplazada por la Lic. Haydee Fullaondo sin que Auditoría Académica cuente con autorización del Dpto. de Gestión para ese reemplazo en fecha 08 de marzo, de igual manera, se puede visualizar cuales fueron las clases con reemplazante y en algunos casos inclusive se puede leer que no se registra actividad de la reemplazante.

En su escrito de alegatos la defensa de la Lic. Benicia Silvera manifestó que “...En uno de los puntos del informe dice: “Sin embargo, de acuerdo al registro de asistencia de la SGTH, hemos evidenciado que la misma ha cumplido en ciertas ocasiones las 12 horas diarias y que la mayor parte no se ajustaba al mismo”. Aclaro que por Ley por lo menos hasta los seis meses de vida de un niño corresponde permiso por LACTANCIA...En conclusión, se resalta que todo el actuar de mi representada se encuentra basada en la RESOLUCIÓN N° 390/2014 y demás reglamentaciones de la FIUNA..”

Que, los elementos probatorios precedentemente mencionados llevan a este Juzgado de Investigación Administrativa a concluir la existencia de una serie de irregularidades administrativas cometidas por la Lic. Benicia Silvera Franco, evidenciando una conducta negligente y no ajustada a derecho en el ejercicio de sus funciones como


Belita E. Marco Centurión
Abogada
Mat. C. S. I. N° 15 269

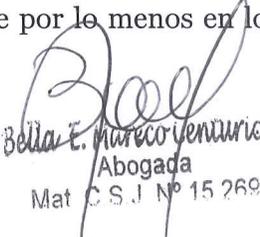

Juan Marcelo Pineda Grete
Juzgado
Mat. N° 7619

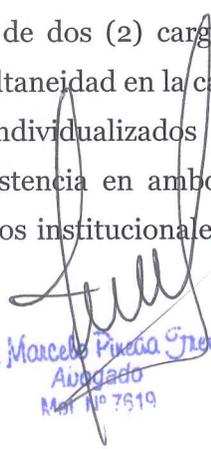


docente de la FIUNA. La misma ha tenido a lo largo de este tiempo una asistencia irregular a su lugar de trabajo y ha superpuesto las cargas horarios en sus distintas funciones, estos hechos irregulares no se ajustan a los deberes y obligaciones establecidas en las normativas institucionales como también son contrarias a leyes de carácter general, situaciones estas que se encuentran plasmadas en el informe de Auditoría practicada obrante como prueba de informes en el presente Sumario Administrativo, en atención a los siguientes consideraciones que se detallan a continuación:

Se ha comprobado fehacientemente que la sumariada incurrió en **Asistencia irregular** a su lugar de trabajo. Como lo indica el informe de Auditoría practicada, da cuenta que Benicia Silvera Franco en el periodo comprendido en el ejercicio 2.015 y siempre de acuerdo a los registros de Asistencia de la SGTH ha evidenciado que no ha cumplido en reiteradas ocasiones las doce (12) horas diarias obligatorias en su carga horaria, la mayoría de las veces no se ajustaba al mismo. En las conclusiones expuestas se menciona que en varias oportunidades la misma no registró su salida como también observándose una marcación incompleta, Asimismo se observa en los datos consignados en los ejercicios 2.015 y 2016, la citada docente prácticamente no desarrolló personalmente sus cátedras, en manera constante y permanente utilizaba la suplencia o reemplazo para el desarrollo de sus asignaturas, situación ésta que no logramos entender como no fue observada por los organismo de control interno institucional, a manera de hacer cumplir funciones efectivas por las contraprestaciones percibidas por la sumariada

Que, también se ha comprobado fehacientemente la **Superposición de Funciones**: Siempre conforme a los datos y análisis consignados en el informe de Auditoría puntual practicada y agregada en autos, da cuenta que en los ejercicios lectivos de los años 2.015 y 2.016 la docente Benicia Silvera Franco en sus múltiples funciones como dependiente de la FIUNA ha infringido normativas institucionales internas y leyes de carácter general que prohíben y castigan la superposición de carga horaria. Esto se evidencia al comprobar los registros asistenciales denominados con las siglas SGTH, SDOC y CACE. Estos sistemas de control tienen como finalidad revisar las asistencias de los dependientes de esta institución ya sea en funciones administrativas, de apoyo o gestión académica y de docentes en aula. La sumariada de manera constante y permanente ha superpuesto sus múltiples funciones en el cargo de Docente Investigador con sus funciones de docente de aula; Es decir, cumplía estas funciones en el mismo lapso de tiempo, registrando su asistencia y su permanencia de dos (2) cargos en un mismo momento. Como se comprueban en las planillas de simultaneidad en la carga horaria concluida por la auditoria, en los días y en los horarios individualizados en que le coincidían sus prestaciones de servicios, registraba su asistencia en ambos registros asistenciales de manera a que por lo menos en los documentos institucionales se constate su asistencia y


Bella E. Mareco Venturini
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15 269

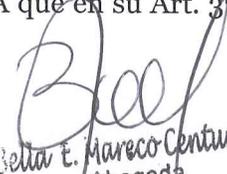

Juan Marcelo Pineda Serna
Abogado
Mat. N° 7619

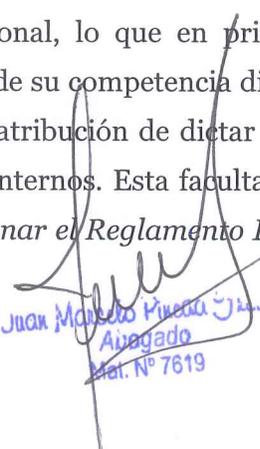


permanencia a su lugar de trabajo, pero evidenciando también un absurdo; el cual es, que una persona se encuentre efectuando dos (2) servicios remunerados en el mismo lapso de tiempo. Claramente una de las dos prestaciones dejaba de cumplir para efectuar la otra.

Que, la sumariada al momento de justificar su actuar en su escrito de contestación del presente Sumario Administrativo ha expuesto la siguiente defensa: ***“En síntesis: -LOS RUBROS QUE LE FUERON ASIGNADOS SE HALLAN ENMARCADOS ABSOLUTAMENTE DENTRO DE TODAS LAS REGLAMENTACIONES VIGENTES Y PROCEDIMIENTOS ESTABLECIDOS. –LA DOCUMENTACION RESPALDATORIA (PLANILLAS DE ASISTENCIA A CLASES) DEMUESTRAN FEHACIENTEMENTE QUE SE HA CUMPLIDO EN FORMA IRRESTRICTA EL EJERCICIO DE LA DOCENTICA EN AULA, EN CORRESPONDENCIA A CADA UNO DE LOS RUBROS DE PROFESOR...La Resolución FIUNA N° 390/2014...establece en el ítem 3 del Anexo I, que la carga horaria de los docentes de planta, podrá incluir el ejercicio de la docencia en una máximo de dos asignaturas por semestre...En tal sentido, de la carga horaria de 80 horas semanales da clases de la única materia asignada CONTABILIDAD Y FINANZAS, los días martes de 08:00 a 11:50 hs, son en total lo equivalente a 15,33 horas de clases, que representan a menos del 20% de la carga horaria del docente de planta...EN CONCLUSIÓN NO EXISTE SUPERPOSICIÓN DE HORARIO....***-. Sobre esta posición expuesta por la parte sumariada que justifica su superposición de carga horaria en sus distintas funciones, amparados en una norma interna reglamentaria, consideramos por demás necesario exponer la improcedencia de estos extremos legales para justificar el actuar de la hoy sumariada.-

En efecto, se ha verificado que dentro de la normativa interna institucional nos encontramos con el dictamamiento por parte del entonces Decano Prof. Ing. Isacio Vallejos Aquino de la Resolución N° 390 de fecha 2 de mayo de 2.014 *“Por la cual se modifica el Reglamento Interno de Funcionarios de la FIUNA”* en lo que respecta a los cargos docentes, que en su numeral 3 expresa textualmente lo siguiente: *“La carga horaria de los docentes de planta, podrá incluir el ejercicio de la docencia en un máximo de dos asignaturas por semestre. En caso de superar este número, deberá cumplir una carga horaria adicional de dos horas semanales por asignatura durante el semestre.”*. Al analizar el citado acto administrativo verificamos que tiene como fundamento establecer modificaciones al reglamento interno institucional, lo que en primera medida es una facultad vedada al Decano y por lo tanto no era de su competencia dictar dicha resolución. Solo el Consejo Directivo de la FIUNA tiene la atribución de dictar actos administrativos que constituyan o modifiquen los reglamentos internos. Esta facultad nace en el Estatuto de la UNA que en su Art. 37 inc. j) reza: *“Sancionar el Reglamento Interno y Reglamento*


Jella E. Mareco Centurión
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15 260


Juan Marcelo Pineda
Abogado
Mat. N° 7619



de la Facultad y someterlos al Consejo Superior Universitario para su aprobación”. Sobre esta circunstancia, jamás pudo la Resolución N° 390 de fecha 2 de mayo de 2.014 crear, modificar o extinguir derechos al ser un acto administrativo dictado fuera de la ley y librada por una autoridad que no tenía ni tiene la atribución de hacerlo. No puede subrogarse la autoridad librante una facultad discrecional, ya que ésta necesita ser declarada en forma expresa, y esta atribución de dictar reglamentos (y modificarlos) es una facultad exclusiva y excluyente otorgada por imperio de la norma primera de la UNA al Consejo Directivo, evidenciándose que el Decano tampoco respeto el principio de legalidad administrativa el cual básicamente exige que las autoridades administrativas deban actuar con respecto a la Constitución, la ley y el derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines que los que les fueron conferidos. O sea la autoridad administrativa solo puede hacer lo que le está autorizado por ley. En las circunstancias descriptas consideramos en estricto derecho recomendar; salvo mejor parecer, que la autoridad institucional competente estudie y resuelva declarar la nulidad o anulabilidad del citado acto administrativo y la validez o no de sus efectos jurídicos.-

Que, por otra parte y en el entendimiento de que la citada norma surtió efectos jurídicos de carácter general (aunque como lo dijéramos en forma no ajustada a derecho) para los dependientes de la FIUNA, no vemos tampoco la justificación legal en la aplicación directa de la norma en estudio expuesta por la defensa de la sumariada al pretender ajustar la validez de la superposición de funciones amparadas en la Resolución N° 390/2014, puesto que la investigada en su defensa procede a auto investirse como “*Docente de Planta*”, sin que exista documento institucional alguno que acredite esta cualidad por autoridad competente, atendiendo a que la previa designación es necesaria conforme lo dispone la Resolución N° 530/ 2007 “*Reglamento Docente de la FIUNA*”, que en su Art. 24° regla: “*Los docentes de planta son aquellos que se hallan vinculados a la FIUNA a tiempo completo o a medio tiempo realizando actividades académicas. Estará involucrado en la realización de actividades de docencia, formación, tutoría, investigación y desarrollo, extensión y gestión académica **en el marco de la designación establecida por la autoridad competente.*** (Las negritas y subrayado son mías).

En tal sentido, tampoco encontramos posibilidad alguna en establecer la legalidad del hecho administrativo de ajustar la actuación de la sumariada en la superposición de sus funciones como una conducta administrativa viable o legal, cuando claramente no lo es, puesto que los tres (3) rubros o categorías que posee la Sra. Benicia Silvera Franco en la FIUNA estuvieron absorbidas por la misma carga horaria, en contraposición con lo dispuesto por el Art. 105 de nuestra Carta Magna, y reglamentada por la Ley N° 700/96, “*Que Reglamenta el Artículo 105 de la Constitución Nacional, que dispone la prohibición de la doble remuneración*”, que en su Art. 6° estatuye: “*El funcionario empleado público*

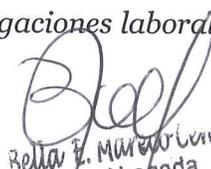
Bella E. M...
Abogada
Mat. C.S.I. N° 15 280

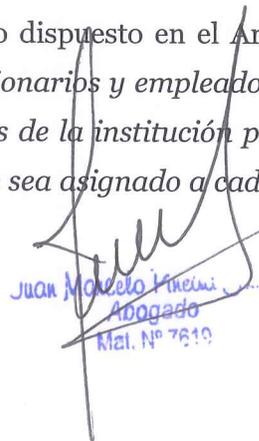
Juan Marcelo Pineda J...
Abogado
Mat. N° 7819



que perciba sueldo o remuneración sin contraprestación efectiva de sus servicios, será condenado a la devolución inmediata de todo lo percibido, mas sus intereses legales e inhabilitado para ejercer la función pública de uno a cinco años” . La FIUNA debe y tiene que comprender que goza plenamente de la autonomía consagrada en la propia Constitución Nacional, pero no es menos cierto que esta norma fundamental es el puntal que sostiene todo el orden jurídico nacional, toda norma inferior (Leyes y reglamentos) quedan subordinadas a las enunciaciones consagradas en la misma.-

Que, del cúmulo de elementos aportados al expediente, este Juzgado de Investigación administrativa en base a la sana crítica y tomando en cuenta las pruebas de cargo y descargo que han sido debidamente practicadas, se tienen por comprobados los hechos denunciados. En consecuencia este Juzgado entiende, salvo mejor parecer, que los sumariada **BENICIA SILVERA FRANCO** incurrió en faltas administrativas que colisionan con el Estatuto y Reglamentos de la Universidad Nacional de Asunción, y que consisten en la inobservancia a las estipulaciones contenidas en la Resolución N° 530/2007 **REGLAMENTO DOCENTE DE LA FIUNA**, que en su Art. 40° señala. “*Los Profesores tendrán la obligación de: 1° Asistir puntualmente a las clases y exámenes previstos en los horarios y sitios señalados para el efecto*”. Así también ha inobservado lo dispuesto en el Art. 46° de la citada norma que transcribe cuanto sigue: “*En forma complementaria a lo establecido en el 66 del Estatuto de la UNA son deberes de los docentes de la FIUNA...: numeral 1) Cumplir y hacer cumplir íntegramente los Estatutos y reglamentos que rigen las actividades de la FIUNA y comprometerse a cumplir con sus funciones de acuerdo con ellos y en dependencia con la autoridad correspondiente*”, el numeral 7 también indica: “*Asumir de manera responsable las funciones y actividades asignadas en el área de su competencia profesional ...*” Como también el numeral 10): “*Cumplir todas las demás obligaciones relacionadas a su cargo que le sean asignadas por la autoridad competente*”. Por otra parte el citado reglamento docente establece en su Art. 47° la siguiente prohibición:....”numeral 2) *Suspender sus labores sin aviso previo, no presentarse a la misma, impedir o tratar de impedir el normal ejercicio de las actividades de la institución*”. El Art. 80 del mismo cuerpo legal que establece: “*Serán faltas graves las siguientes: ...inc. a) Contar con ausencias injustificadas por más de tres días continuos o cinco alternos en el mismo semestre*” y el inc. b) “*incumplir con las obligaciones de los docentes...*” e inc. e) “*Reiterar o reincidir en la comisión de faltas leves*” Así también en aplicación supletoria de la **Resolución N° 341/2014 “Por la cual se aprueba el Reglamento Interno de Funcionarios de la FIUNA”** la docente ha subsumido su conducta irregular a lo dispuesto en el Artículo 13 inc. 1° que copiado textualmente expresa: “*1. Todos los funcionarios y empleados de la FIUNA están obligados a concurrir puntualmente a los locales de la institución para el cumplimiento de sus obligaciones laborales en el horario que le sea asignado a cada uno; y conforme a*


Belva E. Martínez
Abogada
Mat. C.S.J. N° 15.000


Juan Marcelo Mancini
Abogado
Mat. N° 7619

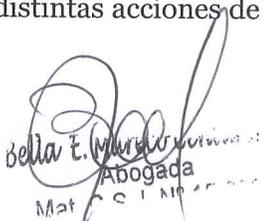


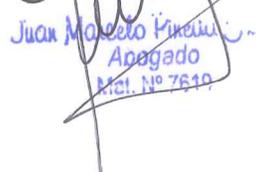
las necesidades de la Institución...”. Asimismo, establece el Art. 16 del mismo cuerpo legal cuanto sigue: “Asistencias Irregulares: Se considerará asistencia irregular cuando se observen incumplimientos de la carga horaria de permanencia definidos para cada funcionario y/o para cada funcionario y/o empleado. La marcación antes del cumplimiento del horario de salida seguida o alterada sin justificación alguna tendrá igual modalidad y sanción que la impuesta por llegadas tardías...” Vernos que la sumariada también ha inobservado las obligaciones dispuestas en la **Resolución N° 555 de fecha 18 de junio de 2.014 “Por la cual se aprueba el Régimen Normativo y de Faltas disciplinarias, sanciones y sus aplicaciones a docentes y estudiantes de la FIUNA”**, que en su Art. 7 “De las Faltas”, inc. h) “Retirarse antes de haber culminado el horario de clases, sin autorización previa” y el Art. 9 inc. a) “Actuar con negligencia en el desempeño de sus funciones Art. 78 inc. b) del Reglamento Docente de la FIUNA” . Art. 11 “Serán consideradas faltas graves las siguientes: inc. a) “Contar con ausencias injustificadas por más de tres clases continuas o cinco alternos en el mismo semestre. Art. 80 del Reglamento Docente de la FIUNA”.

Así también vemos que la sumariada ha incurrido en inobservancias establecidas en el **Reglamento General de la UNA (Acta N° 548)** que en su artículo cuarto incisos: “a) Ausencia injustificada que exceda tres días de clases seguidas o cinco alternada....c) Irresponsabilidad en el desempeño de sus funciones”, todo estos enunciados en concordancia con lo expuesto y normado por el **Estatuto de la UNA**, en su Art. 67 regla los deberes de los Profesores bajo el inc. b) “Cumplir y hacer cumplir las disposiciones establecidas en este Estatuto, los reglamentos de la Universidad Nacional de Asunción y de la Facultad a la cual pertenecen” , Igualmente corresponde elevar estos antecedentes al Consejo Directivo de la FIUNA a fin que, conforme lo dispone el Estatuto vigente, dicho Órgano de Gobierno aplique las sanciones que correspondan a derecho.-

Con respecto a las Pistas de Auditoria obrantes en el informe emitido por la Auditoría Interna se puede concluir que los funcionarios Diego Villar, Erika Vera, Diosnel Benítez, Adriana Cáceres, y Gustavo Daniel Silvero poseen usuarios habilitados para ingresar al Sistema Informático de Recursos Humanos; sin embargo, se constató a través de la Auditoría realizada que se ha modificado y/o insertado marcaciones en los horarios de entrada y salida de la Lic. Benicia Silvera Franco en las fechas señaladas.

Que, corresponde delimitar si las inserciones y/o modificaciones realizadas por los funcionarios citados en el párrafo anterior concuerdan con procedimientos correctos sin que estos hechos impliquen alteraciones irregulares de la información y la intención de para sí o para un otro beneficio indebido, influyendo sobre el proceso de datos logrado a través de distintas acciones de manipuleo; y que de ser ciertos, constituirían faltas graves a


Bella E. Muro
Abogada
Mat. N° 11111


Juan Marcelo Pineda
Abogado
Mat. N° 7619



disposiciones del Estatuto de la UNA así como reglamentos de la FIUNA, además de constituir hechos punibles tipificados en el art. 188º en el Código Penal.

En razón de que estos hechos pudiesen encontrarse íntimamente ligados con la “alteración de datos” consistentes en tachar, eliminar, invalidar o trocar datos, actuando sin la debida transparencia, corresponde la realización de un sumario administrativo en averiguación y comprobación de supuestos hechos irregulares a fin de determinar responsables en la modificación, inserción y/o adulteración de los registros asistenciales de entrada y salida correspondiente a la Lic. Benicia Elizabeth Silvera Franco dependiente de la FIUNA y en consecuencia, deslindar responsabilidades.

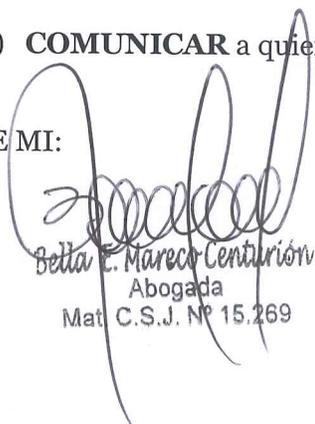
Por tanto y de conformidad a lo dispuesto en el Estatuto de la Universidad Nacional de Asunción, en su Artículo 37; inc. t)

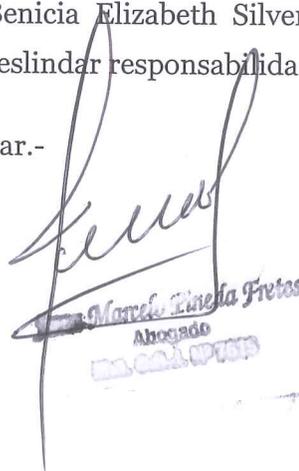
EL JUZGADO DE INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA

RESUELVE:

- 1) **TENER** por concluido el presente Sumario Administrativo a **BENICIA ELIZABETH SILVERA FRANCO**, Docente Investigadora y Catedrática de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de Asunción, en averiguación de las denuncias formuladas por estudiantes universitarios de dicha casa de estudios.-
- 2) **RECOMENDAR** salvo mejor parecer al Consejo Directivo de la FIUNA, la aplicación de sanción administrativa a la Prof. Lic. **Benicia Elizabeth Silvera Franco**, Docente investigadora y Catedrática de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de Asunción, de conformidad a lo dispuesto en el inc. t) del art. 37º del Estatuto de la UNA, por haber transgredido disposiciones normativas vigentes, expuestas en el exordio de la presente resolución.
- 3) **RECOMENDAR** salvo mejor parecer al **CONSEJO DIRECTIVO** de la **FIUNA** a instruir sumario administrativo en averiguación y comprobación de supuestos hechos irregulares a fin de determinar responsables en la modificación, inserción y/o adulteración de los registros asistenciales de entrada y salida correspondiente a la Lic. Benicia Elizabeth Silvera Franco dependiente de la FIUNA y en consecuencia, deslindar responsabilidades.
- 4) **COMUNICAR** a quienes corresponda y archivar.-

ANTE MI:


Bella E. Mareco Centurión
Abogada
Mat. C.S.J. Nº 15.269


Marcelo Eusebio Fretos
Abogado
Mat. C.S.J. Nº 15.269